

UNION EUROPÉENNE



Comité des Régions

# **Rapport de suivi 2015 sur les GECT La mise en œuvre des nouveaux programmes de coopération territoriale**

## **Résumé général**

**Le présent résumé d'ensemble a été élaboré par l'unité E2 du secrétariat général du CdR et repose sur l'étude intitulée «Rapport de suivi 2015 sur les GECT – La mise en œuvre des nouveaux programmes de coopération territoriale», rédigé par Metis GmbH (Jürgen Pucher et Nicole Hauder).**

De plus amples informations sur l'Union européenne et le Comité des régions sont disponibles en ligne, respectivement aux adresses: <http://www.europa.eu> et <http://www.cor.europa.eu>.

La version intégrale de l'étude «Rapport de suivi 2015 sur les GECT – La mise en œuvre des nouveaux programmes de coopération territoriale» est disponible en anglais à l'adresse: <http://cor.europa.eu/fr/documentation/studies/Pages/studies.aspx>.

© Union européenne, 2016

Reproduction partielle autorisée, sous réserve d'indication explicite de la source.

# Résumé général

Le Comité des régions publie régulièrement un rapport de suivi sur l'évolution des groupements européens de coopération territoriale (GECT). La présente édition en analyse les développements les plus récents, qui se sont produits entre la fin 2014 et la fin 2015. Fin 2015, un total de 60 GECT avaient été créés, réunissant plus de 800 pouvoirs publics nationaux, locaux et régionaux de 20 États membres, plus l'Ukraine. En décembre 2015, 14 autres groupements étaient en préparation, dont un avec des pays tiers, le GECT EUCOR – Le campus européen, auquel la Suisse est associée. Il a été enregistré début 2016.

## Mise en œuvre au niveau national

Les États membres de l'UE sont encore en train de transposer dans leur législation nationale le règlement révisé sur les GECT. Dans ce domaine, le CdR a recensé jusqu'à présent le décret royal espagnol 23/2015 du 23 janvier, publié au Bulletin officiel de l'État n° 27, du 31 janvier. Par ailleurs, la Hongrie et la Slovaquie ont promulgué leurs dispositifs modifiés le 20 décembre 2014 et le 1<sup>er</sup> mars 2015. Dans l'État fédéral autrichien, les länder du Burgenland, de Carinthie, de Salzbourg et du Tyrol ont, entre octobre 2014 et février 2015, remanié leur législation pour la mettre en conformité avec le règlement révisé sur les GECT. Le Luxembourg a étudié s'il était nécessaire de modifier l'encadrement législatif en vigueur mais ses autorités administratives ont conclu par la négative. À la fin 2015, parmi les autres États membres de l'UE, aucun n'avait procédé à une modification de ses dispositions législatives et certains d'entre eux, tels le Luxembourg, avaient décidé qu'il n'y avait pas lieu de le faire.

## Vue d'ensemble de l'activité des GECT en 2015

### GECT constitués avant le 20 novembre 2014

Dix GECT ont été établis entre la fin 2014 et la fin 2015. En comparaison du nombre de ceux constitués durant les deux années antérieures, soit 8 nouvelles créations en 2014 et 9 en 2013, il apparaît que le rythme de progression s'est maintenu lors de la période à l'examen.

La mise en place du GECT de la Tisza fera date dans l'histoire de ces groupements, car il est le premier auquel soit associé un pays non membre de l'UE. Il a été fondé en octobre 2015, par le comitat hongrois de Szabolcs-

Szatmár-Bereg, la commune de Kisvárda et la région (*oblast*) ukrainienne de Transcarpathie.

Table 1. *Informations essentielles sur les GECT constitués fin 2014 et en 2015*<sup>1</sup>

<b>n°</b>	<b>Noms</b>	<b>Pays</b>	<b>Date de constitution</b>
1	Groupement européen de coopération territoriale des villes frontalières européennes (GECT Villes frontalières européennes)	Hongrie, Roumanie	28 octobre 2014
2	GECT ORATE - Nœud européen pour les données territoriales	Belgique, Luxembourg	19 janvier 2015
3	GECT Pays d'art et d'histoire transfrontalier – Les vallées catalanes du Tech et du Ter (GECT PAHT Les vallées catalanes)	France, Espagne	28 janvier 2015
4	GECT Corridor Alpin – Rhin	Allemagne, Italie, Pays-Bas	27 mai 2015
5	Groupement européen de coopération territoriale MASH (GECT MASH)	Hongrie, Slovaquie	16 juin 2015
6	Novum	République tchèque, Pologne	16 décembre 2015
7	GECT Région de la Mur	Hongrie, Croatie	28 mai 2015
8	GECT Tisza Tisza ETT ЄОТС ТІСА	Hongrie; Ukraine	26 octobre 2015
9	GECT – Autorité de gestion du programme INTERREG V A Grande Région	Luxembourg, France	19 octobre 2015

<sup>1</sup> Le présent tableau ne reprend pas EUCOR - Le campus européen, constitué en 2016 entre la France, l'Allemagne et la Suisse.

10	GECT León-Bragance	Espagne, Portugal	29 décembre 2015
----	--------------------	----------------------	---------------------

## **Les développements dans le domaine des GECT: programmes et projets de coopération territoriale européenne**

En ce qui concerne les **tendances géographiques**, on relève que le développement dynamique des GECT autour de la Hongrie se poursuit. Alors que trois nouveaux groupements avaient déjà été créés dans son pourtour en 2014, la période couverte par le présent rapport a été marquée par la constitution de deux autres aux frontières dans cette même zone, dont l'un vise à incorporer un pays tiers, à savoir l'Ukraine.

Sur l'ensemble des groupements, plus de la moitié ont fait état d'**extensions** réussies au cours des deux dernières années, ou affirmé avoir des projets solides ou un intérêt marqué pour accueillir de nouveaux partenaires. Le **type de partenariat** prédominant fédère des collectivités locales: plus de la moitié des groupements sont animés par ce niveau de pouvoir. Le deuxième groupe en importance sont les GECT de pouvoirs régionaux, associant un nombre de partenaires compris entre deux et six. Cette tendance se retrouve dans ceux qui sont de création récente, puisqu'on recense parmi eux trois petits GECT locaux et deux régionaux. Le GECT Rhin – Corridor alpin est le seul à suivre un schéma différent, à savoir une coopération transnationale de la mer du Nord à la Méditerranée.

En 2015, le GECT ORATE a été créé dans le **but** de mettre en œuvre le programme de coopération ORATE 2020. L'objectif qui a présidé à la constitution du GECT Rhin – Corridor alpin a été de faciliter et d'encourager la coopération territoriale entre ses membres et de renforcer et coordonner le développement de cet espace. La constitution du GECT Novum vise à accroître, faciliter et promouvoir la coopération frontalière polono-tchèque, dans une optique de plus forte cohésion. Le GECT PAHT – Les vallées catalanes se présentent comme un espace d'expérimentation et de débat sur les politiques relatives à la culture et au patrimoine. Les deux autres GECT nouvellement fondés en Hongrie entendent accentuer la cohésion économique et sociale mutuelle de leurs membres et structurer leur coopération sur des projets et programmes transfrontaliers.

La plupart des GECT fonctionnent avec un **budget** annuel alimenté par des cotisations de leurs membres, dont le montant peut atteindre 50 000 euros. Ceux qui ont été créés récemment reproduisent en majeure partie cette tendance. On estime qu'au total, les GECT tirent annuellement de ces contributions d'adhérents quelque 33 millions d'euros de ressources budgétaires<sup>2</sup>, étant entendu que les dépenses annuelles de fonctionnement de l'Hôpital de Cerdagne avoisinent à elles seules les 20 millions d'euros.

Les **projets de coopération territoriale européenne (CTE)** constituent une source de revenus essentielle pour la quasi-totalité des GECT, en particulier lorsque les cotisations financières de leurs membres ne leur procurent qu'une base fragile. En 2015, la majeure partie des GECT déjà institués (créés avant novembre 2014) ont confirmé être en train d'exécuter des projets. Sur les 38 groupements qui ont répondu au questionnaire, 23 ont fait état d'actions de coopération territoriale européenne en cours – au total, on en dénombrait 140. Le GECT Tyrol – Haut-Adige – Trentin a mentionné être à la tête d'un volume significatif de projets directs gérés et financés par ses soins. Au total, 15 GECT ont signalé avoir rencontré des obstacles pour l'exécution de ces initiatives.

Seules 8 des 42 répondants se sont dits intéressés à utiliser, pour les besoins de la coopération territoriale européenne, des **Fonds de l'UE** autres que le FEDER. Ils ne les ont pas toujours spécifiés mais quand ils en ont mentionné, il s'agissait du Fonds européen agricole pour le développement rural (Feader), du Fonds de cohésion (FC), du Fonds social européen (FSE), du mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE) et de LIFE+. Pour un quart environ, les groupements qui ont répondu au questionnaire envisagent de déployer certains des **nouveaux instruments**, en l'occurrence le développement local mené par les acteurs locaux (DLAL), l'investissement territorial intégré (ITI) et le plan d'action commun (PAC). Cinq GECT ont déclaré qu'ils mettaient d'ores et déjà en œuvre des stratégies de spécialisation intelligente (S3).

Pour encourager la coopération transfrontalière, la présidence luxembourgeoise a proposé un nouvel instrument: il consiste en une «convention européenne» qui, en permettant des exceptions et des dérogations juridiques, ouvre la possibilité de mettre en œuvre des projets transfrontaliers. Dix des 42 groupements exécutent actuellement des initiatives de ce type ou sont intéressés à le faire.

---

<sup>2</sup>

Soit 12 millions comme relevé en 2014, plus 20 millions de l'Hôpital de Cerdagne et un montant estimé de 1 million pour 2015.

## Les GECT en préparation

Si l'on suit la liste dressée par le Comité des régions et que l'on y ajoute celui des Perles alpines, ce sont 14 GECT qui, fin 2015, en étaient au stade préparatoire. Quatre ont été constitués depuis 2014 et ont entamé leurs travaux (ORATE, Mash, Rhin – Corridor alpin et Novum). Les groupements européens de coopération territoriale Eurocité Valença do Minho – Tui (Portugal et Espagne), et Medgidia-Silistra (entre la Roumanie et la Bulgarie) sont encore au stade de l'attente d'approbation, comme ils l'étaient déjà dans les rapports des deux dernières années. Le GECT Eucor – Le campus européen, qui englobe la Suisse, constituera le premier campus transfrontalier et inclura des collectivités hors UE<sup>3</sup>.

Les GECT Cittaslow et Alto Adriatico/Severni Jadran/Sjeverni Jadran (Haute-Adriatique) sont des nouveaux venus sous la rubrique des groupements au stade préparatoire. En 2014, l'idée a été émise d'en constituer un autre entre Saint-Martin et Sint Maarten; il serait alors le premier à être fondé entre des régions et territoires ultrapériphériques (RUP).

---

<sup>3</sup>

Il a été enregistré dans les premiers mois de 2016, après la rédaction du présent rapport.